

Voluntad política: la salsa secreta para llegar a Cobertura Total Para Siempre

Mark Duey
Director de Programas, Water For People
Marzo 2019

Resumen: La implementación exitosa del modelo Cobertura Total Para Siempre de Water For People, un enfoque de fortalecimiento de sistemas para lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 6, requiere voluntad política para priorizar y asumir la responsabilidad de los resultados de ASH a nivel municipal y nacional. Quizás la mejor manifestación de voluntad política es la cofinanciación o el apalancamiento de fondos públicos para ASH. En 2018, Water For People invirtió poco menos de \$20 millones para combatir la crisis mundial de agua y saneamiento, y los socios gubernamentales y las comunidades contribuyeron más del 50% de eso en cofinanciamiento. Este artículo destaca 3 programas de país: Ruanda, Perú y Bolivia, con un liderazgo nacional totalmente comprometido con el logro del ODS 6 y con las contribuciones de cofinanciación más importantes de Water For People de los gobiernos locales y nacionales.

El modelo de Cobertura Total Para Siempre de Water For People ha estado ganando impulso desde su creación en 2011, atrayendo la atención de donantes, otras organizaciones de Agua, Saneamiento, e Higiene (ASH) y, lo más importante, gobiernos de todo el mundo. 2018 fue un año histórico para Water For People, con hitos en todos los programas nacionales, incluyendo nuestro primer hito de Para Siempre (en Bolivia) y nuestro primer hito de Cobertura Total en África (en Malawi), Guatemala y Nicaragua. A nivel mundial, nuestra población de impacto de agua aumentó de 2.8 millones a 3.3 millones de personas. Entonces, ¿qué hay en el agua en Water For People?

Creemos que el éxito del modelo Cobertura Total Para Siempre incluye una mezcla de ingredientes bastante simple:

- Visión - desde el principio, todas las partes interesadas comparten una comprensión común y un verdadero compromiso para alcanzar el acceso universal y sostenible a los servicios ASH.
- Planificación - desarrollo colaborativo de la hoja de ruta para alcanzar el acceso universal y sostenible a los servicios de ASH, incluyendo las estimaciones de los recursos humanos, técnicos y financieros necesarios.
- Monitoreo y reflexión - se realiza anualmente para medir el progreso, hacer ajustes basados en el aprendizaje de las partes interesadas y establecer prioridades incrementales.

Sin visión, planificación, monitoreo y reflexión, es difícil lograr algo en la vida, ¿no es así? Pero Cobertura Total Para Siempre requiere algo más, una "salsa secreta". Algo que a veces nos cuesta describir, cuantificar e incluso mencionar cuando hablamos del modelo. Eso es voluntad política.

¿Qué es la voluntad política?

Desafortunadamente, sabemos cómo se ve cuando falta voluntad política. Hace varios años, tuvimos que presionar el botón de detención en un nuevo municipio potencial en Nicaragua

debido a, digamos, una falta de alineación de objetivos. Además, hemos luchado para progresar tan rápido como nos gustaría en un municipio de Honduras debido a la falta de voluntad política en la cima. ¿Deberíamos quedarnos o deberíamos irnos?

Afortunadamente, también sabemos cómo se ve con voluntad política. ¡Y afortunadamente, existe en casi todos los 35 municipios en los nueve países del mundo donde trabajamos!

Cofinanciación

Quizás la mejor manifestación de voluntad política es la cofinanciación o el apalancamiento de fondos públicos para ASH. A medida que el modelo Cobertura Total Para Siempre se expande a nuevos lugares, dos preguntas claves para nosotros son:

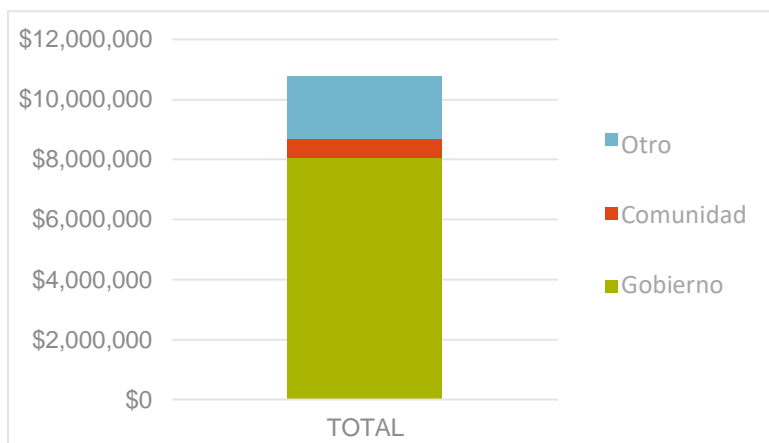
1. “Sr. o Sra. Alcalde, ¿está dispuesto y puede invertir fondos públicos para cofinanciar la infraestructura del agua en su municipio para acelerar el logro de llegar a Cobertura Total con acceso a los servicios de ASH Para Siempre?” La respuesta aquí es generalmente (pero no siempre) “sí” ya que esto brinda la oportunidad para celebraciones de la terminación de proyectos de alto perfil en las comunidades (¡y votos para la reelección!).
2. “Sr. o Sra. Alcalde, ¿está dispuesto y puede invertir fondos públicos para crear y/o fortalecer la oficina de ASH de su municipio, para alcanzar a todos y para siempre, dar a Water For People una oportunidad razonable de salir algún día y mantener el agua fluyendo por generaciones?” La respuesta aquí también suele ser “sí”, a pesar de que él o ella tal vez no entiendan o se preocupen tanto por la importancia de esto. Por supuesto, el marco de tiempo para resultados a largo plazo y sostenibilidad van mucho más allá de los ciclos electorales típicos.

En 2018, Water For People invirtió poco menos de \$20 millones para combatir la crisis mundial de agua y saneamiento. La Figura 1 muestra el desglose de la cofinanciación en el año fiscal 2018 por parte del gobierno, la comunidad y otras contribuciones. Los gobiernos municipales y nacionales proporcionan cofinanciación en forma de personal y consultores (como los que trabajan en las oficinas de ASH del municipio), así como fondos invertidos en

infraestructura, educación, operaciones y mantenimiento y monitoreo de ASH. Las contribuciones de la comunidad incluyen fondos que las comunidades invierten en proyectos ASH y el suministro de materiales en especie (como grava, materiales de construcción, tierras de propiedad privada) y mano de obra. Otras contribuciones incluyen el apoyo de organizaciones implementadoras asociadas.

No es casualidad que Ruanda, Perú y Bolivia sean tres países con las contribuciones de cofinanciación más importantes de Water For People de los gobiernos locales y nacionales, así

Figura 1: 2018 Cofinanciación Global



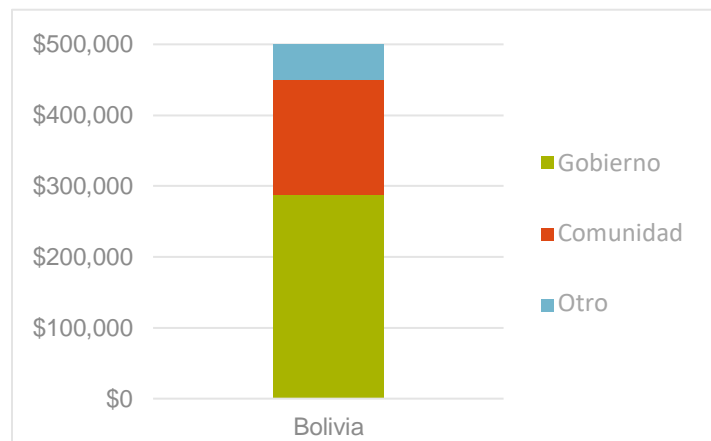
como los países donde el liderazgo al más alto nivel nacional está plenamente comprometido con el logro del ODS 6: Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos y todas para alcanzar ASH universal y sostenible para todos en 2030.

Bolivia

En los municipios donde Water For People trabaja en Bolivia, los gobiernos municipales tienen fuertes oficinas de ASH municipales, denominadas Direcciones Municipales de Saneamiento Básico (DMSB) y han cofinanciado al menos el 50% de los costos de toda la nueva infraestructura de agua durante los últimos siete años, a veces accediendo a fondos del gobierno nacional por el programa de Mi Agua.

Desde 2013, Water For People ha contribuido con US \$606,000 de los \$1.7 millones invertidos en infraestructura de agua nueva y rehabilitada, y el resto lo han invertido los gobiernos municipales y las comunidades. Y estamos muy entusiasmados con las tendencias significativamente positivas en la cofinanciación para el saneamiento de los hogares. Los gobiernos municipales como Villa Rivero están ofreciendo incentivos inteligentes, lo que ha resultado en que más de 400 familias en 2018 construyan baños agradables con sus propios recursos valorados en aproximadamente 15 veces el incentivo proporcionado.

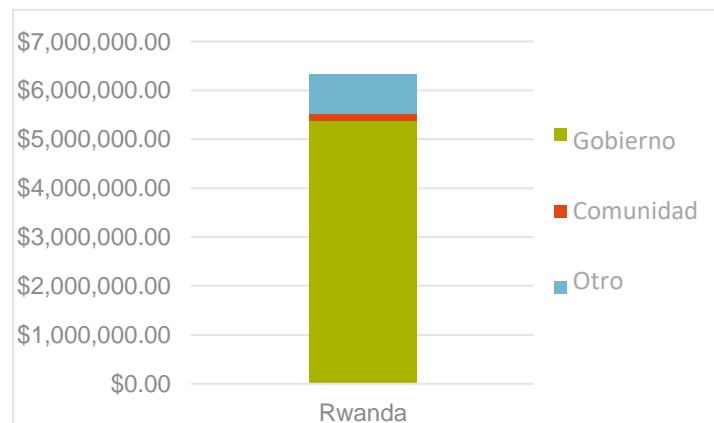
Figura 2: 2018 Cofinanciación en Bolivia



Ruanda

En los municipios donde Water For People trabaja en Ruanda, los gobiernos locales contratan operadores privados locales para administrar los sistemas de agua y han cofinanciado el 45% de los costos de toda la nueva infraestructura de agua a través de una combinación de gobierno municipal y nacional (Corporación de Agua y Saneamiento - WASAC) fondos. En 2018, Water For People invirtió poco más de \$5 millones, mientras que los recursos del país cofinanciaron aproximadamente \$6.3 millones de trabajo del programa.

Figura 3: 2018 Cofinanciación en Ruanda



Perú

En los municipios donde Water For People trabaja en Perú, casi el 100% de los fondos para la nueva infraestructura de agua provienen de gobiernos locales que obtienen fondos del gobierno nacional. De hecho, uno de los dos municipios de Cobertura Total Para Siempre ya ha llegado



a Cobertura Total, y el otro está muy cerca. Desde 2011, la inversión en infraestructura de agua de Water For People en esos dos municipios ha sido de poco menos de \$350,000. Por lo tanto, vigile el progreso de estos tres países a medida que nos acercamos a 2030. Ya estamos trabajando estrechamente con esos gobiernos nacionales para escalar el modelo Cobertura Total Para Siempre para llegar a todos en sus países con servicios de agua sostenibles y lograr el ODS 6 para 2030.